

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности

Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности¹ разработаны во исполнение плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, плана МВД России по противодействию коррупции на 2014-2015 гг. и пункта 17 Решения коллегии МВД России от 3 марта 2015 г. № 1 км, утвержденного приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 7 апреля 2015 г. № 410 дсп.

Целью методических рекомендаций является формирование единого подхода к организации работы по профилактике коррупции, обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости к нарушениям законности личного состава подразделений органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России².

Задачами методических рекомендаций являются:

- информирование личного состава подразделений о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов профилактики коррупции в подразделениях;
- методическое обеспечение реализации наиболее эффективных и рациональных форм и методов работы, а также рекомендуемых к реализации мероприятий, направленных на профилактику коррупции и обеспечение антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава в подразделениях.

При подготовке методических рекомендаций использованы материалы проведенных на основании плана научной деятельности ДГСК МВД России на 2015 г. на основе комплексного исследования законодательства РФ и практики его применения авторскими коллективами Восточно-Сибирского института, Казанского юридического института МВД России, Нижегородской академии и Санкт-Петербургского университета МВД России научно-исследовательских работ по следующим направлениям:

- правовая природа коррупционного нарушения и меры юридической ответственности, применяемой за его нарушение;
- правовые, организационные и этические основы организации и тактики проведения проверок соблюдения установленных в целях противодействия коррупции ограничений и запретов;
- организация и тактика защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции;

¹ Далее – «методические рекомендации»

² Далее – «подразделения органов внутренних дел, подразделения»

- формирование в целях противодействия коррупции системы запретов и ограничений.

Методические рекомендации предназначены для руководителей органов внутренних дел всех уровней; сотрудников ОВД, которые входят в круг субъектов коррупционного риска; сотрудников подразделений по организации профилактики коррупционных правонарушений, по работе с личным составом, собственной безопасности, других структурных подразделений ОВД, участвующих в разработке и реализации мер по предупреждению и профилактике коррупции, укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава.

Руководство подразделений органов внутренних дел может использовать настоящие методические рекомендации в целях:

- получения сведений об основных процедурах и механизмах, которые могут быть внедрены в повседневной работе в целях предупреждения коррупции;

- получения сведений о роли, функциях и обязанностях, исполнение которых в повседневной практической деятельности руководством подразделений органов внутренних дел позволяет эффективно реализовывать антикоррупционные меры;

- получения сведений об обязанностях, возложенных на сотрудников, служащих³ в связи с реализацией ими антикоррупционных мер;

- разработки основ антикоррупционной политики в подразделениях органов внутренних дел;

Должностные лица подразделений по работе с личным составом, ответственные за реализацию в подразделениях органов внутренних дел антикоррупционной политики, могут использовать настоящие методические рекомендации в целях:

- разработки и реализации конкретных мероприятий, направленных на профилактику коррупции, обеспечение антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава к нарушениям законности, включая разработку и внедрение соответствующих нормативных документов и методических материалов.

Основные термины и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение описанных деяний от имени или в интересах юридического лица⁴.

³ Далее – «сотрудники»

⁴ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Федеральный закон «О противодействии коррупции»), ст. 1 п. 1.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений⁵.

Предупреждение (профилактика) коррупции – деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению⁶.

Субъекты антикоррупционной политики – органы государственной власти, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики⁷.

Антикоррупционная защита – совокупность приемов, способов, мероприятий, предохраняющих сотрудника от влияния коррупциогенных факторов и направленных на предотвращение коррупции.

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению⁸.

Коррупционные риски – условия и обстоятельства, предоставляющие возможность для действий (бездействия) лиц, замещающих должности федеральной государственной службы и должности в государственных корпорациях (государственной компании), с целью незаконного извлечения выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность⁹.

Коррупционное дисциплинарное правонарушение (проступок) – нарушение законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия.

Субъекты коррупционных правонарушений – сотрудники подразделений органов внутренних дел, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды.

⁵ Федеральный закон «О противодействии коррупции» ст. 1, п.2.

⁶ Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» принят постановлением 22-го пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15 (далее – «Модельный закон»).

⁷ Модельный закон

⁸ Модельный закон

⁹ Модельный закон

Антикоррупционная устойчивость – системное свойство личности, проявляющееся в способности противостоять коррупционному давлению и осуществлять выбор между криминальным и законопослушным поведением в пользу последнего.

Коррупционное давление – совокупность внешних и внутренних факторов воздействия на должностное лицо, приводящих к ситуации выбора между злоупотреблением властными полномочиями для получения выгоды в личных целях или отказа от него.

Склонность к коррупции – личностная предрасположенность к выбору коррупционного поведения в ситуации коррупционного давления.

Коррупционное поведение – поведение должностного лица, направленное на получение личной выгоды путем злоупотребления служебным положением.

Морально-психологическое обеспечение – деятельность по формированию, поддержанию и восстановлению морально-психологического состояния личного состава, обеспечивающего успешное выполнение оперативно-служебных задач.

Морально-психологическое состояние – динамическое проявление нравственных качеств и психологических свойств личности сотрудников ОВД РФ, выражающееся в их отношении к реальной действительности, степени служебной активности, уровне готовности и способности решать поставленные задачи.

Воспитательная работа – основной вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой целенаправленную деятельность по формированию у сотрудников комплекса профессиональных и нравственных качеств, обусловленных потребностями оперативно-служебной деятельности.

Психологическая работа – вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность, направленную на формирование у сотрудников профессионально значимых психологических качеств личности, психологической устойчивости и готовности к эффективному выполнению оперативно-служебных задач.

Социальная работа – вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность, направленную на обеспечение реализации предусмотренных законодательством мер государственной социальной защиты сотрудников и создание на этой основе социальных условий для эффективного выполнения личным составом оперативно-служебных задач.

Культурно-просветительная работа – вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность по формированию у сотрудников нравственно-эстетических и морально-психологических качеств средствами художественной культуры и искусства.

Работ по укреплению служебной дисциплины и законности среди сотрудников – комплексный вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность, направленную на профилактику и предупреждение правонарушений и чрезвычайных происшествий.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020г. коррупция определена как один из главных рисков и угроз национальной безопасности в экономической сфере, ведущих к ослаблению позиций государства в политической и экономической областях. Особенно значимыми криминогенными последствиями характеризуется коррупция в правоохранительных органах – подрываются основы построения правового государства; создается благоприятная обстановка для сращивания исполнительной власти с криминальными структурами, а также проникновения последних в правоохранительные органы; снижается эффективность защиты общества и граждан от противоправных посягательств; не обеспечивается принцип неотвратимости ответственности за совершенное правонарушение; утрачивается доверие общества к деятельности министерства внутренних дел.

Профилактика коррупции, как составляющая противодействия коррупции, предполагающего сведение к минимуму и (или) ликвидацию коррупционных правонарушений и их последствий, предусматривает реализацию предупредительных мер как общего, так и специального характера. К последним относится совокупность мероприятий, проводимых подразделениями органов внутренних дел.

Большинство ключевых принципов, заложенных в основу системы мер профилактики коррупции, также являются базовыми для организации антикоррупционной защиты и обеспечения устойчивости личного состава к нарушениям законности.

Исходя из того, что защита – это совокупность приемов, способов, мероприятий, предохраняющих кого-либо, что-либо от вредных последствий чего-либо, а защищенность – состояние надежной безопасности, защиты от кого-либо, чего-либо, под антикоррупционной защитой следует понимать совокупность приемов, способов, мероприятий, предохраняющих сотрудника от влияния коррупциогенных факторов и направленных на предотвращение коррупции.

Устойчивость личного состава к нарушениям законности – проявление нравственных качеств и психологических свойств личности сотрудников органов внутренних дел, выражающееся в способности осуществлять выбор между криминальным и законопослушным поведением в пользу последнего, т.е. неотъемлемая часть морально-психологической устойчивости сотрудников.

Степень устойчивости сотрудников определяется эффективностью применения комплекса мер по предотвращению коррупции – антикоррупционной защитой, включая социально-психологические, технические, регламентные, контрольно-репрессивные, а также специальные, уникальные для конкретного региона, организации, подразделения, меры по профилактике коррупции.

Основные меры по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава к нарушениям законности

1. Социально-психологические меры:

1.1. Выявление у сотрудников индивидуальных социально-психологических признаков склонности к коррупции.

Осуществляется в ходе социально-психологического изучения личности кандидатов, поступающих на службу в органы внутренних дел, стажеров по должности в период испытательного срока, сотрудников, перемещаемых по службе на другие должности в системе МВД России; проведения психологического сопровождения работы с личным составом; осуществления психологической профилактики конфликтных ситуаций среди личного состава; оказания психологической помощи сотрудникам и членам их семей.

Определяющими методами проведения психологической работы на стадии отбора кандидатов для службы в ОВД является опрос, обследование, тестирование, социометрия в форме индивидуальных психологических мероприятий.

При дальнейшем психологическом сопровождении работы с сотрудниками на протяжении всего периода прохождения ими службы также используются методы наблюдения, психологического анализа документов и результатов деятельности, эксперимент, тестирование, интервью в форме индивидуальных и групповых психологических мероприятий.

Перечень психологических и психофизиологических методик, используемый в психологической работе, установлен ДГСК МВД России на основании рекомендаций Координационно-методического совета по психологическому обеспечению работы с личным составом органов внутренних дел¹⁰.

Кроме того, всестороннее и глубокое изучение личных в том числе и нравственных качеств сотрудников, их психологических свойств – одна из задач, решаемых при проведении индивидуально-воспитательной работы.

Широкий комплекс организационно-практических мероприятий на период 2015-2017 гг., исполнение которых направлено на обеспечение антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава к нарушениям законности, предусматривает Директива МВД России от 27 февраля 2015 г. № 1 дсп «О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации». Непрерывное психологическое сопровождение оперативно-служебной деятельности личного состава на всех ее этапах, учет выводов из психологических характеристик сотрудников при оценке их деятельности – требование к организации работы по данному направлению.

1.2. Формирование в среде сотрудников, служащих четкого и однозначного негативного отношения к коррупции.

Формирование негативного отношения к коррупции достигается в ходе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел, включающего воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительную работу, работу по

¹⁰ Перечень размещен на центральном портале СДОТ в сети ЕИТКС ОВД по адресу: <http://10.7.4.3/>.

укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава, целями которого являются:

- формирование и развитие у сотрудников государственно-патриотического мировоззрения, комплекса гражданских, нравственных, духовных и иных профессионально значимых качеств личности, обусловленных требованиями государства и общества к гражданскому и профессионально-нравственному облику сотрудника органов внутренних дел;

- выработка у сотрудников устойчивости к неблагоприятному информационно-психологическому воздействию, обеспечивающей морально-психологическое превосходство личного состава над нарушителями.

Основной вид морально-психологического обеспечения – воспитательная работа, проводимая по направлениям патриотического, профессионально-нравственного и правового воспитания.

Основными средствами реализации задач воспитания являются: индивидуально-воспитательная работа; информационно-пропагандистская работа; работа актива служебных коллективов органов (учреждений), а их формами – лекция; доклад; беседа (групповая или индивидуальная); общее собрание сотрудников по категориям; служебное совещание; инструктивное занятие (инструктаж); митинг личного состава; вечер-чествование лучших сотрудников (вечер-портрет); вечер вопросов и ответов; тематический вечер (встреча с ветеранами, деятелями культуры и искусства, представителями традиционных религиозных конфессий); устный журнал; диспут; дискуссия; викторина; экскурсия; научно-практическая (читательская) конференция; а также служебные ритуалы.

Основной же формой морально-психологического обеспечения в подразделениях в целом является морально-психологическая подготовка.

Создание в служебных коллективах атмосферы нетерпимости к коррупционным правонарушениям предполагает как метод профилактики коррупции – развитие института наставничества, широкого использования потенциала ветеранских организаций; так и мероприятия – проведение изучений состояния социально-психологического климата в служебных коллективах; учет показателей последнего при оценке деятельности руководителей; регулярное проведение с сотрудниками и членами их семей культурно-просветительных и спортивно-массовых мероприятий в тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества.

1.3. Правовое просвещение, обучение и консультирование сотрудников, служащих по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению.

Правовое просвещение ориентировано на формирование у сотрудников, служащих положительных правовых установок.

Организация правового просвещения сотрудников включена в пределах компетенции в основные функции отдельных должностей в управлении (отделе, отделении) по работе с личным составом.

В целях правового просвещения сотрудников проводятся:

- обязательные вводные мероприятия для поступивших на службу сотрудников, граждан с разъяснением основных обязанностей, запретов, ограничений, требований к служебному поведению с предоставлением им пакета соответствующих методических материалов и контактной информации подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (оптимальный срок – в течение 30 календарных дней с момента назначения на должность);

- регулярные мероприятия по вопросам противодействия коррупции, соблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению для всех сотрудников подразделения (рекомендуется осуществлять не реже одного раза в год и может проводиться как самостоятельно, так и с привлечением представителей других ведомств, экспертов из научных организаций, образовательных учреждений);

- мероприятия по обеспечению возможности участия государственных служащих в различных образовательных программах по вопросам противодействия коррупции;

- специализированные мероприятия для сотрудников, в должностные обязанности которых входят организация и проведение работы по противодействию коррупции (рекомендуется подготовить соответствующий план-график, содержащий расписание занятий, темы занятий, список обучаемых);

- мероприятия по ознакомлению с новыми правовыми нормами, подходами к их применению – в случае изменений законодательства в сфере противодействия коррупции;

- мероприятия по организации индивидуальных консультаций по вопросам противодействия коррупции (рекомендуется: установить приемные часы ответственных лиц подразделений по работе с личным составом; при небольшой штатной численности подразделений во избежание нарушения режима конфиденциальной личной информации наряду с индивидуальным консультированием активно внедрять в практику технологий дистанционного консультирования; сведения о консультировании должны быть доведены до всех сотрудников соответствующего подразделения и размещены для открытого доступа на соответствующей странице официального сайта территории подразделений; дистанционное консультирование осуществляется с помощью специальной электронной формы или посредством использования электронной почты, при этом на соответствующей странице официального сайта должна быть размещена ссылка на электронную форму или указан адрес электронной почты; при наличии в федеральном органе технических возможностей проведение консультаций может осуществляться в режиме он-лайн);

- беседы с увольняющимися со службы в органах внутренних дел сотрудниками, которые замещали должности, входящие в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- формирование сотрудниками, ответственными за организационно-научную деятельность в подразделениях органов внутренних дел, библиотечных фондов и электронных банков научной продукции (в том числе методической), материалов отечественного и зарубежного опыта деятельности правоохранительных органов, в том числе по направлению профилактики коррупции, а также контроль за их состоянием, пополнением и эффективным использованием;

- широкое использование при проведении занятий в рамках профессиональной служебной подготовки материалов учебных сборов и курсов повышения квалификации.

О необходимости антикоррупционного просвещения как меры профилактики коррупции свидетельствует разработанная и утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р «Программа по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 гг.», во исполнение соответствующих положений которой распоряжением МВД России от 4 августа 2014 г. № 1/7203 утвержден План по реализации Программы в Министерстве внутренних дел с перечнем конкретных мероприятий и сроками их реализации.

Немаловажное значение в работе по данному направлению деятельности имеют своевременное доведение до личного состава требований антикоррупционного законодательства; проведение встреч руководителей, в том числе и центрального аппарата МВД России, с личным составом и индивидуальный прием сотрудников; привлечение к работе по информированию личного состава сотрудников подразделений собственной безопасности, инспекций по личному составу, контрольно-ревизионных подразделений МВД России, органов прокуратуры, Следственного Комитета Российской Федерации, судов, представителей общественных палат, советов и иных государственных, муниципальных и общественных организаций.

1.4. Обеспечение принципа личного примера руководителя.

Обеспечение личной примерности руководителя является ключевым принципом формирования в подчиненном ему подразделении культуры нетерпимости к коррупции, создания в подразделении системы мер противодействия коррупции.

Личный пример, наряду с убеждением, соревнованием, поощрением, принуждением, критикой действий и поступков является важным методом воспитательной работы с сотрудниками, служащими.

Подавать личный пример дисциплинированности, образцового осуществления служебной деятельности – обязанность руководителя по поддержанию служебной дисциплины.

Успех по формированию антикоррупционных норм и установок в коллективе сотрудников начинается с личности, стиля, примера руководителей всех уровней на основе изучения последними актуальных проблем теории и практики работы с личным составом; формирования у руководителей

необходимой психолого-педагогической компетентности; учета данных оценки авторитета руководителя при определении служебных перспектив.

1.5. Создание системы мотивации сотрудников, при которой возможные выгоды от коррупционных действий являются несопоставимо малыми по сравнению с мотивационными предпочтениями, денежным довольствием, социальными гарантиями и в долгосрочной, и в краткосрочной перспективе.

Уровень желаний и стремлений сотрудников работать с полной отдачей находится в непосредственной зависимости от мотивационной среды, которая во многом определяется стилем управления людьми со стороны среднего и старшего начальствующего состава, условиями труда, поощрениями инициативы, творчества и личного саморазвития.

Следует помнить о структуре мотивации сотрудников по отношению к служебной деятельности, которая, как правило, включает в себя четыре основных типа мотивации:

1. Стремление к творческой самореализации.
2. Чувство долга.
3. Материальный достаток.
4. Карьерный интерес.

Формирование у сотрудников органов внутренних дел значимых качеств личности, включая мотивационную готовность к безусловному и качественному выполнению оперативно-служебных задач, формирование и поддержание мотивации для дальнейшей службы в органах внутренних дел у сотрудников, выполняющих задачи в особых условиях – одна из основных задач морально-психологической подготовки.

В зависимости от мотивационных предпочтений формируется мотивационная среда для служебной деятельности, которая, в свою очередь, обуславливает устойчивость личного состава к нарушениям законности и является одной из форм антикоррупционной защиты сотрудников подразделений органов внутренних дел.

В целях стимулирования сотрудников осуществляются:

- поощрение сотрудников, отказавшихся от взятки и сообщивших о коррупционных предложениях;
- широкое освещение положительных примеров антикоррупционного поведения;
- защита должностных лиц, сообщающих о фактах коррупции.

Формированию системы мотивации способствуют включенные в деятельность по обеспечению собственной безопасности на ведомственном уровне:

- защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества сотрудников;
- разработка и внедрение новых стимулов привлечения высококвалифицированных специалистов на службу в органы внутренних дел;

- совершенствование процедур изучения и выдвижения и назначения кандидатов на руководящие должности в органах внутренних дел.

Для защиты чести и достоинства сотрудников, деловой репутации подразделений органов внутренних дел в связи с распространением несоответствующей действительности и (или) порочащей их информации:

- сотрудникам, обратившимся в суд за защитой чести, достоинства и деловой репутации, оказывается квалифицированная правовая помощь;

- проводится информирование сотрудников о возможности оказания правовой помощи при опровержении распространенной в отношении их недостоверной информации;

- проводится мониторинг СМИ и сети Интернет с целью выявления недостоверных публикаций, связанных с деятельностью руководства Министерства внутренних дел, подразделений органов внутренних дел и их сотрудников.

С целью создания мотивационной среды, способствующей антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности, перспективы продвижения по службе сотрудников руководящего звена должны находиться в непосредственной зависимости от состояния служебной дисциплины и законности в подчиненных подразделениях. Сотрудники, не соблюдающие стандарты антикоррупционного поведения, должны своевременно исключаться из кадровых резервов.

Важным фактором является и взвешенная система морального и материального стимулирования личного состава, исключая практику массовых награждений личного состава в связи с юбилеями и памяtnыми датами без тщательного анализа действительных заслуг.

Активное использование всего комплекса социально-психологических мер в практической деятельности по профилактике коррупции, несмотря на сложность процедур и длительность процессов, может стать основой оптимизации антикоррупционной деятельности сотрудников и служащих, формирования их антикоррупционной компетентности, поскольку позволяет опосредованно и непрямолинейно координировать профессиональную деятельность личного состава, способствовать личностно-профессиональному развитию каждого сотрудника и всего коллектива подразделения в целом, укреплению устойчивости сотрудников к нарушениям служебной дисциплины и, как следствие, обеспечению антикоррупционной защиты личного состава.

2. Технические меры – внедрение в системе МВД России современных технических, аппаратных и наглядных средств¹¹ противодействия коррупции. Обеспечение достаточной компетентности и профессиональности сотрудников в применении имеющихся технических средств.

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем – принцип деятельности полиции.

¹¹ Далее – «технические средства»

Технические средства, приборы и устройства, информационные ресурсы в единой информационно телекоммуникационной системе органов внутренних дел и сети Интернет, ведомственные средства массовой информации как средства морально-психологического обеспечения должны активно использоваться и в сфере противодействия коррупции, обеспечивая эффективность реализации мер по ее профилактике.

В качестве таких технических средств могут использоваться:

- аппаратно-программные комплексы и оборудование, применяемые в психологической работе, полиграфические приборы – в целях выявления у сотрудников индивидуальных социально-психологических признаков склонности к коррупции;

- кабинеты психологической регуляции, фонды электронных библиотек, технические средства информации и пропаганды, наглядные средства информации – для формирования в среде сотрудников, служащих четкого и однозначного негативного отношения к коррупции; правового просвещения, обучения и консультирования по вопросам противодействия коррупции; обеспечения соблюдения сотрудниками запретов, ограничений, требований к служебному поведению;

- технические средства аудио- и видеофиксации, используемые при проведении оперативных мероприятий, следственных действий, позволяющие не только закрепить их результаты и обеспечить доказательную базу материалами, но и являющиеся одним из факторов профилактики возможного коррупционного поведения;

- бытовые видеокамеры и мини-видеокамеры скрытой съемки с радиосигналом и воспроизводящим устройством, которыми оснащаются контрольно-профилактические подразделения ГИБДД МВД России;

- средства видео- и аудиофиксации, которыми обеспечиваются подразделения лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также аппаратно-программные комплексы для обработки и хранения аудио- и видео информации на основе персональных компьютеров – подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Следует отметить, что в соответствии с Планом деятельности МВД России по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 г. на 2013 г. и плановый период 2014-2018 гг. видеорегистраторами должны быть оснащены все автомобили дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.

Говоря об использовании информационных технологий в целях профилактики коррупции, следует отдельно упомянуть об использовании в работе:

- систем дистанционных образовательных технологий, которые имеют в настоящее время особую актуальность в области правового просвещения, обучения и консультирования сотрудников, служащих;

Единой территориально распределительной автоматизированной системы обеспечения проведения аттестаций личного состава, замещения вакантных

должностей, в том числе на конкурсной основе, ведения единого реестра и подбора кадров¹², которая введена в эксплуатацию с 20 февраля 2014г. в целях повышения уровня информационной поддержки и автоматизации деятельности подразделений по работе с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации;

- средств защиты информации, определенных Инструкцией по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах ОВД¹³, утвержденной в целях обеспечения реализации требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных, что актуально и при организации работы по профилактике коррупции.

Указания по внедрению систем непрерывной оценки поведения сотрудников; мониторинга социально-психологического климата в служебных коллективах; оценки авторитета руководителя; проведению периодических проверок морально-психологического состояния личного состава на основе обустройства и оснащения центров психологической работы, кабинетов психологической регуляции аппаратно-программными психодиагностическими комплексами, полиграфными устройствами и иным оборудованием даны руководителям подразделений органов внутренних дел в Директиве по дисциплине.

На принятие действенных мер для введения в строй и использования по назначению поступающего в централизованном порядке и приобретаемого самостоятельно дорогостоящего оборудования, технических средств, иного имущества ориентирует решение коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 декабря 2014 г., объявленное приказом МВД России от 15 января 2015г. № 23.

В то же самое время, если навык обладания достаточными знаниями по использованию технических, аппаратных и наглядных средств противодействия коррупции, описанных выше, отсутствует, эффективно применять или организовать их применение на практике не представляется возможным.

Совершенствование навыков обращения со специальной техникой и специальными средствами, электронно-вычислительной техникой входит в основные задачи профессиональной подготовки сотрудников.

3. Регламентные меры.

3.1. Четкое, однозначное и подробное регламентирование служебной деятельности, в первую очередь сотрудников, замещающих должности с высокими коррупционными рисками.

Регламентирование как способ организационного воздействия, заключающегося в разработке и реализации обязательных для исполнения положений, способствует:

- проведению единой политики противодействия коррупции;

¹² Приказ МВД России от 30 декабря 2013 г. № 1029

¹³ Приказ МВД России от 6 июля 2012 № 678

- созданию механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- совершенствованию системы и структуры государственных органов, созданию механизмов общественного контроля за их деятельностью;

- введению антикоррупционных стандартов, установлению для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- совершенствованию порядка прохождения государственной службы;

- усилению контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

- повышению ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работники, которые должны быть отражены в административных, служебных и должностных регламентах, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, при осуществлении которого пристальное внимание должно уделяться сотрудникам, замещающим должности с высоким коррупционными рисками – должности, предоставляющие замещающим их лицам, возможности для действия с целью незаконного извлечения выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Основные направления деятельности, организация, обязанности и права полиции, правовое регулирование службы, в том числе и в вопросах противодействия коррупции, определены Федеральным законом «О полиции».

Правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел, регулируются Федеральным законом от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁴, государственного гражданского служащего – Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹⁵.

Приказами МВД России регламентируются отдельные направления и виды деятельности органов внутренних дел, работа подразделений органов внутренних дел, вопросы по их взаимодействию. Профессиональная служебная деятельность каждого сотрудника органов внутренних дел осуществляется в соответствии с должностным регламентом (инструкцией), утверждаемым (утверждаемой) руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем.

¹⁴ Далее – «Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел».

¹⁵ Далее – «Федеральный закон «О государственной гражданской службе».

Перечисленными нормативными правовыми актами также устанавливаются ограничения и запреты, связанные со службой в ОВД, требования к служебному поведению сотрудников.

Примером регламентирования служебной деятельности по укреплению служебной дисциплины и законности в ОВД РФ, в том числе и в области профилактики коррупции, является Директива от 27 февраля 2015 г. № 1 дсп «О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации», которой предписано проведение комплекса организационно-практических мероприятий по указанному направлению деятельности, а одним из ее положений является включение в должностные регламенты (инструкции) руководителей норм, определяющих ответственность этих руководителей за состояние служебной дисциплины и законности среди подчиненных, за эффективность профилактической и воспитательной работы с личным составом.

При создании нормативных правовых актов, регламентирующих служебную деятельность, следует помнить, что одной из мер противодействия коррупции, позволяющей выявлять и устранять в актах коррупциогенные факторы, является размещение в соответствующих подразделах официального сайта МВД России проектов нормативных правовых актов для общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы.

3.2. Обеспечение общедоступности регламентов и обязательности к применению их положений.

Публичность и открытость деятельности государственных органов является одним из основополагающих принципов противодействия коррупции в Российской Федерации, а обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации – основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Однако особенностью деятельности органов внутренних дел является открытость для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права:

- 1) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 2) за исключением информации, доступ к которой ограничен.

С целью обеспечения открытости деятельности органов внутренних дел по противодействию коррупции на официальном сайте МВД России в соответствующих подразделах размещаются нормативные правовые акты,

проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы, методические материалы, информация о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; обеспечивается обратная связь граждан с соответствующими подразделениями органов внутренних дел.

Понимание же сотрудниками обязательности к применению положений регламентов формируется и поддерживается наряду с надлежащим морально-психологическим состоянием в ходе проведения мероприятий морально-психологического обеспечения, вырабатывающих у сотрудников профессионально значимые качества личности, создания благоприятного социально-психологического климата в служебных коллективах, системы мотивации сотрудников, в которой выгоды от коррупционных действий являются несопоставимо малыми по сравнению с мотивационными предпочтениями, контрольными мерами и мерами дисциплинарного воздействия.

3.3. Формирование компетентности и профессиональности сотрудников, служащих для эффективного применения имеющихся регламентов.

Процесс формирования компетентности сотрудников должен быть сориентирован на использование в повседневной деятельности в полной мере знаний о положениях административных, служебных и должностных регламентов, способах и приемах противодействия коррупции. Эти знания должны осознанно применяться должностным лицом при решении практических задач в различных типовых и нестандартных ситуациях.

Одна из задач, реализуемых на практике руководителями подразделений – обеспечение изучения и соблюдения сотрудниками профессионально-этических стандартов антикоррупционного поведения.

Формирование компетентности сотрудников может проводиться в рамках:

- занятий по профессиональной служебной и физической подготовке в виде лекций, семинаров, тренингов, моделирования ситуаций, учебного (учебно-методического сбора), инструкторско-методического занятия, в том числе с использованием дистанционных образовательных и интернет-технологий;

- воспитательной работы в форме лекций, докладов, бесед, общих собраний сотрудников по категориям, служебных совещаний, вечеров вопросов и ответов, тематических вечеров (встреч с ветеранами, деятелями культуры и искусства, представителями традиционных религиозных конфессий); устных журналов; диспутов; дискуссий; викторин; экскурсий; научно-практических (читательских) конференций; а также служебных ритуалов;

- индивидуальной воспитательной работы в форме индивидуальных бесед (ознакомительных, поддерживающих или корректирующих) по психолого-педагогическим наблюдениям, изучению документов, обобщению независимых характеристик, анализу результатов служебной деятельности и показателей служебной дисциплины;

- информационно-пропагандистской работы;

- социальной работы;
- психологической работы методами консультации, психологического тренинга в форме индивидуальных (с одним сотрудником) и групповых (с двумя и более сотрудниками) психологических мероприятий;
- культурно-просветительской работы;
- работы по укреплению служебной дисциплины и законности;
- дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации, профессиональной переподготовки, реализуемых как одновременно и непрерывно, так и поэтапно, в том числе посредством освоения отдельных предметов, прохождения практики, стажировки, применения сетевых форм.

По направлению формирования компетентности и профессиональности сотрудников подразделения по работе с личным составом обеспечивают организацию обучения государственных служащих в указанных областях.

4. Контрольно-репрессивные меры:

4.1. Четкая и однозначная идентификация признаков действий, относящихся к коррупционным (дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления), закрепление их признаков и ответственности за коррупционные действия в нормативных документах.

На сотрудника органа внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральными законами «О противодействии коррупции», «О государственной гражданской службе», «О полиции», «О службе в органах внутренних дел» за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником оперативно-разыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники ОВД, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Работа по укреплению служебной дисциплины и законности, соблюдению сотрудниками ограничений, запретов и требований к служебному поведению в качестве основных форм использует информирование личного состава о мерах юридической ответственности сотрудников за совершение правонарушений.

В зависимости от вида коррупционного правонарушения сотрудники несут дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления предусмотрена конкретными статьями УК РФ. В целях обеспечения единого подхода и полноты отражения в формах федерального статистического наблюдения сведений о состоянии преступности в Российской Федерации Указанием Генеральной прокуратуры РФ, МВД России от 31 декабря 2014 г. № 744/11/3 введен в действие перечень № 23 преступлений коррупционной направленности. Перечень содержит статьи УК РФ, предусматривающие преступления коррупционной направленности, определенные во исполнение пункта 13 постановления Координационного совещания руководителей

правоохранительных органов Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 1 «О состоянии работы и первоочередных мерах по усилению борьбы с коррупцией в свете реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного 31 июля 2008 г. Президентом Российской Федерации».

За совершение преступления сотрудник органов внутренних дел несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Ответственность за нарушения норм, установленных в целях предупреждения коррупции, предусмотрена статьями 5.16, 5.18, 5.19, 5.20, 5.45, 14.35 ч. 1,4, 14.9, 15.14, 15.21, 15.28, 15.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

За совершение административного правонарушения сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную ответственность в соответствии с Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел», Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствии с КоАП РФ.

За коррупционные дисциплинарные проступки сотрудник привлекается к ответственности на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадрового подразделения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационную комиссию) – и на основании рекомендации указанной комиссии.

Порядок назначения и проведения проверок по фактам коррупционных дисциплинарных проступков предусмотрен Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» и Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

К типичным коррупционным дисциплинарным правонарушениям, которые могут допускаться сотрудниками органов внутренних дел относятся:

- непредоставление (предоставление недостоверных, неполных, заведомо ложных) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей¹⁶;

- несоблюдение конкурсных процедур¹⁷;

- непроведение проверки достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей¹⁸;

- неуведомление государственным служащим представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры или других государственных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений¹⁹;

- неуведомление представителя нанимателя (непосредственного начальника) о возникшем конфликте интересов либо о наличии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов²⁰;

- непринятие государственным служащим мер по предотвращению Возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов²¹;

- непринятие представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у государственного служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов²²;

- владение (приобретение) государственным служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), непринятие мер к передаче указанных выше активов в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации²³;

- замещение должности государственной службы в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с государственным служащим,

¹⁶ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.8, «О государственной гражданской службе» ст. 15 п.9 ч.1, ст.20; приказы МВД России от 19 марта 2010 г. № 205, от 31 октября 2013 г. № 875, от 26 июня 2013 г. № 473, от 26 июня 2013 г. № 474.

¹⁷ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 22; приказы МВД России от 19 августа 2008 г. № 729, от 29 марта 2013 г. № 174

¹⁸ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ч. 6 ст.8, «О государственной гражданской службе» ч. 6 ст. 20, приказ МВД России от 26 июня 2013 г. № 472.

¹⁹ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.9, «О полиции» ст. 27 п. 14, «О службе в органах внутренних дел» ст.12 п. 14; приказы МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293, от 30 июля 2015 г. № 797.

²⁰ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.11, ч. 3, «О государственной гражданской службе» ст. 19 ч. 4, «О полиции» ст. 27 п. 13, «О службе в органах внутренних дел» ст.12 п. 13; приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 799.

²¹ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.11, «О государственной гражданской службе» ст. 15 ч.1 п. 12, «О полиции» ст. 27 п. 13, «О службе в органах внутренних дел» ст.12 п. 13; приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 799.

²² Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.11 ч.3, «О государственной гражданской службе» ст. 19 ч.4, «О службе в органах внутренних дел» ст.71 п.5; приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 799.

²³ Федеральные законы «О противодействии коррупции» ст.11, ч. 6, «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч.1,2.

если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому²⁴;

- незаконное участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией²⁵;

- замещение должности гражданской (военной и правоохранительной) службы в случае избрания или назначения на государственную должность; избрания на выборную должность в органе местного самоуправления; избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза²⁶;

- вхождение сотрудника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации²⁷;

- осуществление предпринимательской деятельности²⁸;

- выступление государственного служащего в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность государственной службы²⁹;

- получение государственным служащим в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)³⁰;

- непередача подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и признаваемых государственной собственностью, в орган, в котором государственный служащий состоит на службе³¹;

- выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических или юридических лиц³²;

- нецелевое использование средств материально-технического и иного обеспечения, государственного имущества, а также передача их другим лицам³³;

²⁴ Федеральные законы «О государственной гражданской службе» ст. 16 ч.1 п.5, «О полиции» ст. 29 п. 6

²⁵ Федеральные законы «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п. 1, «О службе в органах внутренних дел» ст.82 п.4.

²⁶ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п. 2а,б,в.

²⁷ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» ст. 82 п. 6.

²⁸ Федеральные законы «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п. 3, «О службе в органах внутренних дел» ст.82 п.5.

²⁹ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.5.

³⁰ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.6, ГК РФ ст. 575 ч. 1 п.3, КоАП РФ ст. 19.28.

³¹ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.6, приказ МВД России от 12 мая 2015 г. № 555.

³² Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.7.

³³ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.8.

- разглашение или использование в целях, не связанных с государственной службой, сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей³⁴;

- принятие без письменного разрешения представителя нанимателя наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных и религиозных объединений, если в должностные обязанности служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями³⁵;

- незаконное вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов и структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций³⁶;

- занятие без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением установленных законом случаев³⁷;

- непредставление, представление неполных или недостоверных сведений о расходах служащего, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, в случае, если предоставление таких сведений является обязательным³⁸;

- несоблюдение запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами³⁹.

Одним из основных методов профилактики, предупреждения и выявления правонарушений коррупционного характера является организация безусловного выполнения личным составом установленных ограничений и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел, а также соблюдение требований к служебному поведению.

4.2. Обеспечение знания сотрудниками, служащими положений антикоррупционных нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России. Формирование системы информирования личного состава о выявленных правонарушениях.

Правовая пропаганда, правовое воспитание и гуманитарно-правовая подготовка сотрудников – формы работы по укреплению служебной дисциплины

³⁴ Федеральные законы «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч.1 п. 9, «О полиции» ст. 15 п. 5, ст. 27 п.1,, «О службе в органах внутренних дел» ст.12 п. 1; приказы МВД России № 333, от 31 июля 2015 г. № 804, от 22 июля 2011 г. № 870.

³⁵ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.11.

³⁶ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.16.

³⁷ Федеральный закон «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п.17; приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110.

³⁸ Федеральный закон «О противодействии коррупции» ст. 8.1 п.3.

³⁹ Федеральный закон «О противодействии коррупции» ст. 7.1 п.3.

и законности, при проведении которых решаются задачи неукоснительного соблюдения сотрудниками требований Конституции Российской Федерации, федерального законодательства (включая антикоррупционное) при выполнении оперативно-служебных задач и в повседневной жизни; поддержания правопорядка в органах (учреждениях), обеспечения правильного и точного исполнения сотрудниками требований нормативных правовых актов; формирования у сотрудников правового сознания и высокой правовой культуры, выработки навыков служебной деятельности, соответствующих правовым нормам служебной дисциплины и профессионально-этическим правилам поведения.

Одно из основных средств реализации задач воспитания – информационно-пропагандистская работа, направленная на формирование государственно-правовых взглядов и убеждений личного состава, профессионального подхода к анализу и оценке событий, обеспечение защиты личного состава от негативного информационно-психологического воздействия. Регулярное информирование личного состава о выявленных правонарушениях должно проводиться в форме: включения информации в вопросы единого дня государственно-правового информирования, в информационный бюллетень, работу активов служебных коллективов, обзоры материалов СМИ, материалы стенной печати органа.

Соответствующие требования об использовании руководителями системы информационно-пропагандистской работы для формирования у личного состава высокой профессиональной культуры, необходимых нравственных качеств и правосознания; организации регулярного доведения до личного состава в рамках государственно-правового информирования сведений о совершенных сотрудниками преступлений, дисциплинарного проступка и их последствий содержатся в Директиве по дисциплине.

4.3. Создание и обеспечение эффективного функционирования системы контроля за соблюдением сотрудниками, служащими требований антикоррупционных нормативных правовых актов РФ и МВД России и принципа «неотвратимости наказания».

Основой обеспечения эффективного функционирования системы контроля является проведение мониторинга хода реализации в подразделениях органов внутренних дел мероприятий по противодействию коррупции, результаты которого обобщаются ежеквартально и служат основой для выработки и реализации мер по совершенствованию деятельности подразделений в работе по профилактике коррупции.

Одной из задач подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений является осуществление контроля за соблюдением сотрудниками, служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, реализуемое при выполнении следующих функций:

- принятии мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов;
- осуществлении проверок:

а) достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы;

б) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными служащими;

в) соблюдения государственными служащими ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подразделения органов внутренних дел, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений;

- анализе сведений:

а) о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы;

б) о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными служащими в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) о соблюдении государственными служащими ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- проведении в пределах своей компетенции мониторинга хода реализации мероприятий по противодействию коррупции в подразделениях органов внутренних дел;

- реализации мер по профилактике коррупции.

Заключение

Работа по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава к нарушениям законности многогранна, охватывает все сферы деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, требует системных мер, основанных на применении комплексного подхода, учитывающего социальные, экономические, психологические, криминологические, правовые, политологические, и другие особенности службы.

Эффективность профилактических антикоррупционных процедур может быть обеспечена только непрерывным, каждодневным проведением всего комплекса мероприятий в тесном взаимодействии подразделений по организации профилактики коррупционных правонарушений, по работе с личным составом, собственной безопасности, других структурных подразделений органов внутренних дел, участвующих в разработке и реализации мер по предупреждению и профилактике коррупционного поведения, укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава, при непосредственном участии и позитивном влиянии руководителей всех уровней, наставников, служебных коллективов, профессиональной деятельности в целом.

Работа по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава к нарушениям законности должна вестись и с коллективами, и

индивидуально с каждым сотрудником с привлечением представителей других ведомств (органов прокуратуры, Следственного Комитета РФ, судов), экспертов из научных организаций, образовательных учреждений, представителей общественных палат, советов и иных государственных, муниципальных и общественных организаций, ветеранских организаций, деятелей культуры и искусства, представителей традиционных религиозных конфессий.

Ожидаемые результаты от применения в практической деятельности методических рекомендаций по антикоррупционной защите и устойчивости сотрудников:

- всестороннее и глубокое изучение личных (в том числе и нравственных) качеств сотрудников, их психологических свойств с использованием аппаратно-программных комплексов, оборудования и методик, применяемых в психологической работе, полиграфного оборудования, широкое использование получаемых данных в кадровой работе;

- создание в служебном коллективе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям на основе потребностей осознанного соблюдения сотрудниками норм и правил антикоррупционного поведения;

- формирование в служебных коллективах нетерпимости к фактам протекционизма, фаворитизма, nepотизма (кумовства);

- обеспечение личного примера руководителей всех уровней как основы соблюдения антикоррупционных норм и установок в служебных коллективах;

- формирование рейтингового, зависящего от комплексной оценки профессиональных, личных качеств, служебной деятельности, стимулирования работы сотрудника, его ориентированности на развитие деловых и моральных качеств;

- принятие действенных мер для использования по назначению и введения в строй имеющихся, поступающих в централизованном порядке и приобретаемых самостоятельно технических средств, оборудования информационного обеспечения;

- сокращение числа субъектов коррупционного риска, совершенствование форм контроля, повышение оперативности решаемых задач, снижение уровня документооборота;

- исключение вмешательства в деятельность должностного лица при принятии им правовых решений в пределах компетенции, фактов делегирования полномочий для принятия непопулярных решений и ухода от ответственности; сосредоточения неформальных властных полномочий у одного лица; а также повышение ответственности за принятые решения;

- исключение возможностей формирования коррупционноопасных связей по прежнему месту работы – в случае, если гражданин, замещавший должность подразделений органов внутренних дел, включенную в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения со службы устраивается на работу в организацию, функции государственного (административного) управления которой входили в его должностные обязанности по месту службы;

- повышение степени компетентности и профессиональности сотрудников по вопросам противодействия коррупции и использования в работе по данному

направлению информационных и технических средств, а также квалификации по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства;

- своевременное выявление фактов коррупционного поведения, реагирования на них, обеспечение в служебной деятельности принципов неотвратимости наказания, открытости и участия гражданского общества в профилактике коррупции;

- обеспечение на практике принципа неотвратимости наказания за совершение противоправных действий;

- организация проверок по фактам коррупционных правонарушений в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России;

- формирование положительного общественного мнения о работе полиции и образа сотрудника ОВД;

- обеспечение принципов публичности и открытости в деятельности органов внутренних дел, рост уровня доверия граждан к полиции.

ДГСК МВД России